

PRIJEDLOG

Na temelju članka 24. stavaka 1. i 3. i članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o postupku izrade Procjene rizika od katastrofa u Republici Hrvatskoj i osnivanju Radne skupine za izradu Procjene rizika od katastrofa u Republici Hrvatskoj

I.

Ovom Odlukom uređuje se postupak izrade Procjene rizika od katastrofa u Republici Hrvatskoj, osniva Radna skupina za izradu Procjene rizika od katastrofa u Republici Hrvatskoj te određuju koordinatori, nositelji i izvršitelji izrade Procjene rizika.

Procjena rizika od katastrofa u Republici Hrvatskoj (u daljnjem tekstu: Procjena) izrađuje se sukladno smjernicama Europske Komisije za izradu procjene i kartiranje rizika za upravljanje u katastrofama.

Postupak izrade Procjene obuhvaća pripremu metodologije za izradu Procjene, uputa i obrazaca za izradu svakog pojedinog scenarija kao podloga za identifikaciju, analizu, evaluaciju te izradu matrica i karata rizika te pregled i odobravanje Procjene.

II.

Ovom Odlukom određuje se koordinator za svaki pojedini rizik te nositelji i izvršitelji izrade rizika.

Koordinatori organiziraju i koordiniraju izradu svakog pojedinog rizika, dok su nositelji i izvršitelji dužni surađivati te u okviru svoje nadležnosti doprinosti razradi rizika.

Lista koordinatora za pojedine rizike, nositelja i izvršitelja nalazi se u Prilogu 1. koji je sastavni dio ove Odluke.

Predloženi nositelji i izvršitelji su promjenjivi na način da koordinatori, sukladno potrebama tijekom procjenjivanja rizika, mogu odrediti i druge nositelje i izvršitelje te pored imenovanih ovom Odlukom, uključivati nove nositelje i izvršitelje.

III.

Osniva se Radna skupina za izradu Procjene rizika od katastrofa u Republici Hrvatskoj (u daljnjem tekstu: Radna skupina).

Članovi Radne skupine, istovremeno koordinatori za pojedine rizike, osim Ministarstva gospodarstva i Ministarstva obrane, predstavnici su sljedećih tijela:

1. predstavnik Državne uprave za zaštitu i spašavanje, predsjednik
2. predstavnik Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja, član
3. predstavnik Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, član
4. predstavnik Ministarstva zaštite okoliša i prirode, član
5. predstavnik Ministarstva unutarnjih poslova, član
6. predstavnik Ministarstva zdravlja, član
7. predstavnik Ministarstva gospodarstva, član
8. predstavnik Ministarstva poljoprivrede, član
9. predstavnik Ministarstva obrane, član.
10. predstavnik Državnog hidrometeorološkog zavoda, član
11. predstavnik Državnog zavoda za nuklearnu i radiološku sigurnost, član
12. predstavnik Hrvatskog centra za razminiranje, član.

Predsjednika i pojedinog člana Radne skupine imenuju čelnici središnjeg tijela državne uprave i organizacija navedenih u stavku 2. ove točke.

Predsjednik uključuje u rad Radne skupine predstavnike nositelja i izvršitelja iz Priloga 1. ove Odluke, a po potrebi i predstavnike nadležnih tijela i pravnih osoba iz javnog sektora.

IV.

Scenariji za svaki pojedini rizik izrađuju se na jedinstvenom obrascu kojeg će Radna skupina izraditi u roku od 60 dana od dana donošenja ove Odluke.

V.

Državna uprava za zaštitu i spašavanje zadužuje se za:

- organizaciju i vođenje sastanaka Radne skupine
- izradu nacрта metodologije za izradu Procjene i obrazaca za izradu scenarija, koji se usuglašavaju na Radnoj skupini
- koordiniranje i nadziranje procesa izrade Procjene te rada svakog nacionalnog koordinatora
- predlaganje izmjena i dopuna Procjene.

VI.

Koordinatori imaju sljedeće obveze:

- izrađuju scenarije za određene rizike
- slijede metodologiju i obrasce propisane od Radne skupine za izradu Procjene
- odgovorni su za sadržaj i podatke korištene za analizu rizika
- odgovorni su za daljnju razradu rizika za koji su prema Prilogu 1. utvrđeni nacionalnim koordinatorom tako da izrade matrice i karte rizika sa pripadajućim tekstom, sukladno uputama
- koordiniraju sa svim nadležnim tijelima državne uprave u svrhu prikupljanja informacija relevantnih za Procjenu
- koordiniraju sa znanstvenim institucijama u svrhu obrade podataka te izračuna, analize iskustvenih podataka, evaluacije rizika te prognoziranje budućih događaja
- redovito o tijeku obrade rizika obavještavaju Državnu upravu za zaštitu i spašavanje
- Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje dužni su dostaviti prijedloge scenarija, analiza, matrica i karata rizika.

VII.

Nositelji imaju sljedeće obveze:

- sudjeluju u izradi scenarija za određene rizike
- odgovorni su za vjerodostojnost podataka iz svoje nadležnosti
- sudjeluju u analizi i evaluaciji rizika za koji su prema Prilogu 1. utvrđeni nositeljem, sukladno uputama
- kontaktiraju sa nadležnim tijelima državne uprave u svrhu prikupljanja relevantnih informacija za analiziranje i evaluaciju rizika
- kontaktiraju znanstvene institucije u svrhu obrade podataka i izračuna ili analize iskustvenih podataka potrebnih za izradu matrica i karata rizika
- o tijeku procesa prikupljanja podataka redovito obavještavaju koordinatora
- dostavljaju koordinatoru tražene podatke u zadanim rokovima te surađuju tijekom rada na Procjeni.

VIII.

Izvršitelji imaju sljedeće obveze:

- prikupljaju podatke za analizu i evaluaciju rizika
- sudjeluju u izradi scenarija za pojedini rizik
- u nacrtu prijedloga Procjene daju znanstveno i stručno mišljenje na analizu, matrice i karte rizika.

IX.

Državna uprava za zaštitu i spašavanje dostavlja Prijedlog Procjene Vladi Republike Hrvatske radi donošenja.

Koordinatori, nakon donošenja Procjene, nastavljaju s praćenjem događaja i kretanja od značaja za procjenjivanje rizika iz područja nadležnosti te o promjenama periodično, svakih 6 mjeseci, izvješćuju Državnu upravu za zaštitu i spašavanje.

Radna skupina za izradu Procjene i nakon donošenja Procjene sastaje se periodično, svakih 6 mjeseci.

Radna skupina za izradu Procjene predlaže Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje pokretanje postupka izmjena i dopuna Procjene, odnosno ažuriranja Procjene.

Radna skupina za izradu Procjene predlaže Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje adekvatne preventivne mjere za kontrolu najvećih registriranih rizika za područje Republike Hrvatske.

Po donošenju Procjene rizika Državna uprava za zaštitu i spašavanje predlaže Vladi Republike Hrvatske Prijedlog plana o načinu planiranja i provođenja prioriternih preventivnih mjera, mjera pripravnosti te njihovih nositelja za najveće rizike iz Procjene.

X.

Koordinatori navedeni u Prilogu 1. ove Odluke dužni su izraditi scenarije za dodijeljene rizike u roku 4 mjeseca od dana donošenja jedinstvenog obrasca iz točke IV. ove Odluke.

Državna uprava za zaštitu i spašavanje dostavit će Vladi Republike Hrvatske prijedlog Procjene najkasnije do mjeseca studenog 2015. godine.

XI.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

PREDSJEDNIK
Zoran Milanović

Rizici		Koordinator	Nositelji	Izvršitelji
Potres		Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja	<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja - Državna uprava za zaštitu i spašavanje 	<ul style="list-style-type: none"> - Seizmološka služba Hrvatske (PMF) - Geofizički zavod S (PMF) - Fakulteti arhitekture, geotehnike i građevinarstva - Hrvatski geološki institut - Državna geodetska uprava
	Požari otvorenog tipa	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	<ul style="list-style-type: none"> - Državna uprava za zaštitu i spašavanje - Ministarstvo poljoprivrede - Ministarstvo unutarnjih poslova 	<ul style="list-style-type: none"> - Hrvatska vatrogasna zajednica - Državni hidrometeorološki zavod - Hrvatske šume d.o.o. - Šumarski fakultet - HCR - Državna geodetska uprava
Poplava	Poplave izazvane izlivanjem kopnenih vodenih tijela	Ministarstvo poljoprivrede	<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo poljoprivrede - Državna uprava za zaštitu i spašavanje - Hrvatske vode 	<ul style="list-style-type: none"> - Hrvatske vode - Državni hidrometeorološki zavod - HCR - Državna geodetska uprava
	Poplave izazvane pucanjem brana		<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo poljoprivrede - Ministarstvo gospodarstva - Državna uprava za zaštitu i spašavanje - Hrvatske vode 	<ul style="list-style-type: none"> - Hrvatske vode - Državni hidrometeorološki zavod - Fakulteti arhitekture, geotehnike i građevinarstva - Seizmološka služba Hrvatske (PMF)
	Plimni val		<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo poljoprivrede - Državni hidrometeorološki zavod - Državna uprava za zaštitu i spašavanje 	<ul style="list-style-type: none"> - Geofizički zavod-O (PMF) - Institut Ruđer Bošković - Hrvatske vode - Hrvatski hidrografski institut
Degradacija tla	Klizišta	Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja	<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja - Državna uprava za zaštitu i spašavanje 	<ul style="list-style-type: none"> - Fakulteti geologije - Fakulteti geotehnike - Fakulteti graditeljstva - Hrvatski geološki institut - Geofizički zavod-S (PMF)
	Erozija		<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja - Ministarstvo poljoprivrede - Ministarstvo zaštite okoliša i prirode - Državna uprava za zaštitu i spašavanje 	<ul style="list-style-type: none"> - Agronomski fakulteti - Hrvatski geološki institut - Geografski fakulteti (Fizička geografija) - Državni hidrometeorološki zavod - Šumarski fakultet

	Zagađenje	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo zaštite okoliša i prirode - Ministarstvo poljoprivrede - Državna uprava za zaštitu i spašavanje 	<ul style="list-style-type: none"> - Agronomski fakulteti - Hrvatski geološki institut - Geografski fakulteti (fizička geografija) - Državni hidrometeorološki zavod - Agencija za zaštitu okoliša - Šumarski fakultet - Hrvatski šumarski institut
Suša		Ministarstvo poljoprivrede	<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo poljoprivrede - Državna uprava za zaštitu i spašavanje 	<ul style="list-style-type: none"> - Državni hidrometeorološki zavod - Agronomski fakulteti - Geografski fakulteti (fizička geografija) - Hrvatske vode (izvanredno onečišćenje, vodoopskrba i sl)
Ekstremne vremenske pojave	Grmljavinsko nevrijeme	Državni hidrometeorološki zavod	<ul style="list-style-type: none"> - Državni hidrometeorološki zavod - Državna uprava za zaštitu i spašavanje 	
	Padaline (kiša, tuča, grad, ...)			
	Vjetar (kretanje zračnih masa općenito)			<ul style="list-style-type: none"> - Geofizički zavod-M (PMF)
	Snijeg i led			
	Ekstremne temperature	Ministarstvo zdravlja	<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo zdravlja - Državni hidrometeorološki zavod - Državna uprava za zaštitu i spašavanje 	<ul style="list-style-type: none"> - Županijske zdravstvene institucije - Zavodi za javno zdravstvo
Tehničko-tehnološke nesreće s opasnim tvarima	Nuklearne i radiološke nesreće	Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost	<ul style="list-style-type: none"> - Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost - Državna uprava za zaštitu i spašavanje 	<ul style="list-style-type: none"> - Fakultet elektronike i računarstva u Zagrebu - Enconet d.o.o. - APOSS-analize pouzdanosti i sigurnosti sustava d.o.o.
	Industrijske nesreće	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo zaštite okoliša i prirode - Državna uprava za zaštitu i spašavanje - Ministarstvo unutarnjih poslova 	<ul style="list-style-type: none"> - Državni hidrometeorološki zavod - Seizmološka služba Hrvatske (PMF) - Geofizički zavod-S (PMF) - Agencija za zaštitu okoliša

	Nesreće na odlagalištima otpada	- Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	- Ministarstvo zaštite okoliša i prirode - Državna uprava za zaštitu i spašavanje	- Državni hidrometeorološki zavod - Agencija za zaštitu okoliša - Seizmološka služba Hrvatske (PMF) - Geofizički zavod-S (PMF)
	Onečišćenje mora (onečišćenje s plovila i zrakoplova, podmorskih cjevovoda i s obale)	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	- Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture - Ministarstvo zaštite okoliša i prirode - Državna uprava za zaštitu i spašavanje	- Institut „Ruđer Bošković“ - Institut za oceanografiju i ribarstvo Split - Institut za more i priobalje Sveučilišta u Dubrovniku - Hrvatski hidrografski institut Split - jadranski županijski zavodi za javno zdravstvo - Državni hidrometeorološki zavod
	Onečišćenje kopnenih voda	Ministarstvo poljoprivrede	- Ministarstvo poljoprivrede - Ministarstvo zaštite okoliša i prirode - Državna uprava za zaštitu i spašavanje	- Hrvatske vode u slučaju onečišćenja voda, odnosno poznati onečišćivač sukladno Zakonu o vodama
Tehničko-tehnološke i druge nesreće u prometu	Nesreće u željezničkom prometu	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	- Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture - Državna uprava za zaštitu i spašavanje - Agencija za sigurnost željezničkog prometa - Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu - Ministarstvo unutarnjih poslova	- Zavodi za javno zdravstvo - Županijske zdravstvene institucije - Prometni fakultet - Fakulteti za elektrotehniku, računarstvo i informatiku - HAKOM
	Nesreće u pomorskom prometu		- Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture - Državna uprava za zaštitu i spašavanje - Lučke uprave - Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu - Ministarstvo unutarnjih poslova	- Zavodi za javno zdravstvo - Županijske zdravstvene institucije - Pomorski fakultet - Fakulteti za elektrotehniku, računarstvo i informatiku - HAKOM
	Nesreće u zračnom prometu		- Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture - Državna uprava za zaštitu i spašavanje - Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo	- Zavodi za javno zdravstvo - Županijske zdravstvene institucije - Prometni fakultet - Fakulteti za elektrotehniku, računarstvo i informatiku

			<ul style="list-style-type: none"> - Hrvatska kontrola zračne plovidbe - Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu - Ministarstvo unutarnjih poslova 	<ul style="list-style-type: none"> - HAKOM
	Nesreće u cestovnom prometu		<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo unutarnjih poslova - Državna uprava za zaštitu i spašavanje - Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture - Hrvatski autoklub - Hrvatske ceste 	<ul style="list-style-type: none"> - Zavodi za javno zdravstvo - Županijske zdravstvene institucije - Prometni fakultet - Fakulteti za elektrotehniku, računarstvo i informatiku - HAKOM
Epidemije i pandemije		Ministarstvo zdravlja		<ul style="list-style-type: none"> - Zavodi za javno zdravstvo
Biljne i životinjske bolesti	Bolesti bilja	Ministarstvo poljoprivrede	<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo poljoprivrede 	<ul style="list-style-type: none"> - Agronomski fakulteti - Hrvatski šumarski institut - Šumarski fakultet - HCR - HCPHS- Zavod za zaštitu bilja
	Bolesti životinja	Ministarstvo poljoprivrede	<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo poljoprivrede 	<ul style="list-style-type: none"> - Hrvatski veterinarski institut - Veterinarski fakultet Sveučilišta u Zagrebu - Hrvatska veterinarska komora - HCR - Veterinarska inspekcija - Ovlaštene veterinarske organizacije
Opasnost od mina i eksplozivnih sredstava	Opasnost od mina	Hrvatski centar za razminiranje	<ul style="list-style-type: none"> - HCR - Ministarstvo unutarnjih poslova - Ministarstvo poljoprivrede - Državna uprava za zaštitu i spašavanje 	
	Opasnost od eksplozivnih sredstava	Ministarstvo unutarnjih poslova	<ul style="list-style-type: none"> - MUP, - MORH, - Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja 	

OBRAZLOŽENJE

Europska komisija usvojila je 23. veljače 2009. godine priopćenje o pristupu Zajednice prevenciji prirodnih i tehnoloških katastrofa uspostavom sveobuhvatnog okvira za prevenciju katastrofa i predlaganjem mjera za ublažavanje posljedica katastrofa. U priopćenju se zagovara razvoj Europske unije i nacionalnih politika koje podupiru ciklus upravljanja katastrofama: prevencija – pripravnost – reagiranje – oporavak.

U zaključcima Vijeća o okviru Zajednice za prevenciju katastrofa u Europskoj uniji, usvojenima 30. studenoga 2009. godine istaknuto je kako su identifikacija i analiza opasnosti i rizika, analiza posljedica, procjene rizika i matrice s osvrtom na moguće velike prirodne i tehnološke katastrofe, uzimajući u obzir buduće posljedice klimatskih promjena, izrada scenarija, mjere za upravljanje rizicima te redovite revizije, najvažnije komponente okvira Europske unije za prevenciju katastrofa i politiku prevencije na vladinim razinama svih država članica, te je naglašen potencijal dodane vrijednosti rada Europske unije na ovome području. Vijeće je pozvalo Europsku komisiju da do kraja 2010. god. s državama članicama razvije smjernice Europske unije uzimajući u obzir rad na nacionalnim razinama po pitanju metoda za kartiranje opasnosti i rizika, procjenjivanje i analiziranje tako da se omogući jedinstven pristup te osigura bolja usporedivost procjena između država članica, odnosno na razini Europske unije kao jedinstvenog entiteta. U zaključcima Vijeća poziva se države članice da i dalje razvijaju nacionalne pristupe i postupke za upravljanje rizikom, uključujući analize rizika te da pritom koriste Smjernice o metodama za procjenjivanje rizika i izrađivanje karata rizika, koje je Komisija usvojila 22. listopada 2010. godine.

Države članice su pozvane da do kraja 2011. godine Komisiji stave na raspolaganje informacije o rizicima koji su bitni za izradu pregleda većih rizika koji prijete Europskoj uniji dok se Komisiju poziva da do kraja 2012. godine, na temelju prikupljenih nacionalnih analiza rizika, izradi međusektorski pregled većih prirodnih i tehnoloških rizika koji Europskoj uniji prijete u budućnosti, kako bi se do 2014. godine mogla uspostaviti sveobuhvatna politika upravljanja rizicima, uključujući i vezani proces odlučivanja, za što je bitno da se definira na jedinstvenoj europskoj procjeni rizika.

Republika Hrvatska, kao članica Europske unije ima obvezu procjenjivanja rizika te dostavljanja Europskoj komisiji podataka o rizicima sukladno preporučenim Smjernicama Europske komisije SEC(2010) 1626 - konačna verzija, od 21. prosinca 2010. godine. Iz razloga što se s aktivnostima provođenje kojih je preporučilo Vijeće započinje sa zakašnjenjem u odnosu na vrijeme kada su s aktivnostima započele druge članice, radi se o prioritetnoj zadaći koja traži potpuno angažiranje svih sudionika, kako bi se do kraja 2015. godine Europskoj komisiji mogla dostaviti Procjena rizika od katastrofa u Republici Hrvatskoj.

Procjena rizika od katastrofa u Republici Hrvatskoj je preduvjet bez kojeg središnja tijela državne uprave, nositelji izrade procjene pojedinih rizika, neće moći konkretnim projektima za smanjivanje rizika konkurirati za strukturne fondove EU.

Slijedom navedenog, Državna uprava za zaštitu i spašavanje dostavlja Prijedlog odluke Vlade Republike Hrvatske o postupku izrade Procjene rizika od katastrofa u Republici Hrvatskoj i osnivanju Radne skupine za izradu Procjene rizika od katastrofa u Republici Hrvatskoj.

Usvajanjem Procjene rizika izrađene prema Smjernicama Europske komisije, stavit će se izvan snage Procjena ugroženosti Republike Hrvatske od prirodnih i tehničko - tehnoloških katastrofa i velikih nesreća, koju je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici od 07. ožujka 2013. godine.